



BURMISTRZ MIASTKA

77-200 Miastko, ul. Grunwaldzka 1
Tel. 59 857 07 00 Fax. 59 857 23 68
www.miastko.pl email: sekretariat@um.miastko.pl

WOA.0003.40.2023.AR

Miastko, dnia 4 sierpnia 2023 r.

Pan Tomasz Borowski
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Miastku

W odpowiedzi na interpelację Pani Mirosławy Szopy Radnej Rady Miejskiej w Miastku dotyczącą rozstrzygnięcia zamówienia publicznego na dowóz dzieci do szkół Gminy Miastko wyjaśniam, co następuje: w pierwszej kolejności należy podkreślić, że na dzień złożenia interpelacji wszczęte postępowanie nie było rozstrzygnięte, tj. nie dokonano wyboru najkorzystniejszej oferty.

Ad.1

Przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.), zwanej dalej Pzp, nie nakładają obowiązku dokonywania badania rynku w zakresie szacunkowej wartości przedmiotu zamówienia przed jego wszczęciem.

Natomiast zgodnie z art. 36 ust. 1 Pzp w przypadku zamówienia, którego przedmiotem jest usługa, ustalenia wartości zamówienia dokonuje się nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wszczęcia o udzielenie zamówienia w oparciu o regulacje zawarte w art. 35 ust. 1 Pzp.

Ad.2

Zamawiający w informacji z otwarcia ofert z dnia 26.06.2023 r. na podstawie art. 222 ust. 4 Pzp wskazał kwotę 762 537 zł jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Wskazaną kwotę nie należy utożsamiać z kwotą stanowiącą ustaloną wartością zamówienia. Kwota zawarta w informacji z otwarcia ofert jest wartością brutto, a kwota ustalonej wartością zamówienia jest wartością netto.

Ad.3

Postępowanie prowadzone jest w rybie podstawowym na podstawie art. 275 ust. 1 Pzp, przy czym w prowadzonym postępowaniu nie występują zasady odnoszące się do usług społecznych, o których mowa w Dziale IV Rozdział 4 Pzp.

Ad. 4

Na podstawie art. 275 Pzp w zamówieniach klasycznych o wartości mniejszej niż progi unijne wprowadzono procedurę udzielenia zamówień publicznych zwaną trybem podstawowym. Stosowanie trybu podstawowego nie wymaga spełniania jakichkolwiek przesłanek niezależnie od wariantu jaki zostanie wybrany.

Art. 275 pkt 2 Pzp zawiera wariant 2 trybu podstawowego z fakultatywnymi negocjacjami w celu ulepszenia treści ofert, które podlegają ocenie w ramach kryteriów oceny ofert. Nie jest to wariant obligatoryjny lecz fakultatywny. Tym samym decyzja o skorzystaniu z uprawnienia, o którym mowa w przywołanym przepisie należy do zamawiającego.

Zastosowania art. 275 pkt 2 Pzp w praktyce nie jest równoznaczne z uzyskaniem lepszego wyniku (korzystniejszej oferty). Wydaje się za uprawniony pogląd, że w obydwóch przypadkach kalkulacja ceny oferty tego samego przedmiotu zamówienia będzie odmienna.

W przypadku postępowania bez negocjacji (art. 275 pkt 2) wykonawcy faktycznie zainteresowani udzieleniem zamówienia wskażą w ofercie cenę (skalkulowaną zgodnie z swz), która – jak można przyjąć – będzie odzwierciedlała realny koszt (opłacalność wg wykonawcy wykonania przedmiotu przyszłej umowy). Potencjalnie odmienną może być sytuacja w przypadku postępowania z negocjacjami. Już na wstępie otrzymania ofert wstępnych nasuwa się pytanie co do cen w nich wskazanych, a mianowicie: z jaką wartością ma zamawiający do czynienia? tzn. czy to jest taka sama cena jak w przypadku postępowania bez negocjacji? ... czy też cena zawierająca „założoną wielkość upustu”, która ... będzie wynegocjowana właśnie w trakcie negocjacji. Poszukiwanie odpowiedzi w skrajnych przypadkach może prowadzić do diametralnie różnych wniosków.

Problematyka stosowania art. 275 pkt 2 Pzp jest bardziej złożona. Począwszy od dłuższego okresu postępowania kończąc na osiągnięciu spodziewanego celu w zakresie uzyskania ponad wszelką wątpliwość ulepszonej ceny oferty.

Należy również nadmienić, że wg danych zawartych w Biuletynie Informacyjnym Urzędu Zamówień Publicznych Nr 1/2023¹ za okres 01.01.2023 – 31.03.2023, Tryb podstawowy bez negocjacji (art. 275 pkt 1) stanowił 85,03% wszczętych postępowań w Biuletynie Zamówień Publicznych, a Tryb podstawowy z negocjacjami (art. 275 pkt 2) – 14,94% wszczętych postępowań.

Wskazuje to również, że w zdecydowanej większości postępowania o udzielenia zamówienia prowadzone są w trybie podstawowym bez negocjacji.

Nie mniej nie oznacza to, że zamawiający każdorazowo mając na uwadze dane zamówienie nie dokonuje analizy w zakresie art. 275 pkt. 2.

Ad.5.

W roku szkolnym 2022/2023 koszt jednostkowy biletu miesięcznego trzykrotnie był zmieniany przez PKS i wynosił 177 zł, 205 zł a za luty – czerwiec 187 zł. W roku szkolnym 2022/2023 koszt dowozu uczniów autobusami wyniósł około 670 000, 00 zł brutto

Po przetargu koszt jednostkowy biletu, tj. koszt gminy wynosi 220 zł

Podkreślić należy, że normalnym zjawiskiem jest zmienna liczba uczniów dowożonych. Liczba absolwentów kończących szkołę i liczba uczniów przychodzących do klas I każdego roku jest różna, analogicznie wygląda sytuacja z liczbą uczniów dojeżdżających. W mijającym roku szkolnym dowożono średnio 363 uczniów, natomiast w roku szkolnym 2023/2024 – na podstawie danych zebranych ze szkół – do dowozu przewidziano 343 uczniów.

Otrzymują:

1. Adresat.
2. A/a

¹ <https://www.gov.pl/web/uzp/informator-uzp-nr-12023>